



Известия Балтийской государственной академии
рыбопромышленного флота. 2024. № 4(70). С. 32–36
Научная статья
УДК 353.2
Doi:10.46845/2071-5331-2024-4-70-32-36

Основные направления совершенствования государственной пограничной политики в Калининградской области

Олег Александрович Каленицкий

Западный филиал РАНХиГС, Калининград, Россия
oakalen@bk.ru

Аннотация. Рассматриваются основные направления государственной пограничной политики, реализуемой в Калининградской области в современных геополитических условиях, обусловленных проведением специальной военной операции. Проанализированы вопросы координации и взаимодействия между федеральными органами исполнительной власти, региональной властью и органами местного самоуправления и предложены отдельные рекомендации по их совершенствованию, что позволит более эффективно защищать государственную границу и реализовывать государственную политику в этой сфере.

Ключевые слова: государственная пограничная политика, угрозы, координация, взаимодействие.

Для цитирования: Каленицкий О. А. Основные направления совершенствования государственной пограничной политики в Калининградской области // Известия Балтийской государственной академии рыбопромышленного флота. 2024. № 4(70). С. 32–36.

Современная геополитическая обстановка применительно к Калининградской области характеризуется тем, что сопредельные страны входящие в состав НАТО (Польша и Литва), проводят враждебную внешнюю политику в отношении Российской Федерации. Продолжается расширение НАТО, что создает непосредственную военную угрозу у государственной границы России.

Проведение Россией Специальной военной операции (далее – СВО) обострило обстановку в Балтийском регионе [7], и важно отметить, что это негативным образом сказывается на многих аспектах пограничной политики на общегосударственном уровне, а также на Северо-Западном и Западном направлениях. В странах Балтии и Польши идет наращивание сил и средств [8], в непосредственной близости к Калининградской области проводятся крупные учения стран НАТО [9]. Согласно планам НАТО, одной из задач является вытеснение Российской Федерации с побережья Балтийского моря [10]. Исходя из сложившейся военно-политической обстановки в мире и отношениями с сопредельными странами полагаем, что одним из приоритетных направлений должно стать совершенствование пограничной политики как части деятельности государства для более эффективного ее применения на практике.

В процессе проведенного анализа основных угроз и ключевых факторов, которые оказывают влияние на формирование пограничной политики в Калининградской области нами предложены мероприятия по ее совершенствованию. Как представляется, совершенствование управления в данной сфере является стратегической целью обеспечения национальной безопасности и отстаивания интересов России в пограничных регионах.

На наш взгляд, к основным направлениям совершенствования государственной пограничной политики в Калининградской области, можно отнести:

- во-первых, своевременное выявление и определение угроз национальной безопасности в пограничном пространстве и выработка предложений по их устранению как на федеральном, так и региональном уровне;
- во-вторых, внесение предложений и постоянное совершенствование законодательства, в частности международных правовых актов и федеральных законов, регулирующих общественные отношения в сфере защиты национальных интересов в пограничном пространстве Российской Федерации;

– в-третьих, повышение эффективности координации и взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Калининградской области и органов местного самоуправления при осуществлении ими деятельности по реализации мер государственной пограничной политики;

– в-четвертых, повышение роли Пограничного управления ФСБ России по Калининградской области, которое, по нашему мнению, является ведущим территориальным органом в реализации государственной пограничной политики и наделен необходимыми полномочиями по охране государственной границы и осуществляющим координацию и взаимодействие с органами государственной власти Калининградской области и органами местного самоуправления;

– в-пятых, реализация позитивного социально-экономического развития Калининградской области.

Рассмотрим основные из них, касающиеся совершенствования правовой основы и повышения эффективности координации при реализации государственной пограничной политики в Калининградской области.

Понимание современных особенностей и специфики реализации государственной пограничной политики позволяет нам выработать и обосновать соответствующие стратегические подходы.

Считаем, что выявление и определение угроз национальной безопасности в пограничном пространстве и выработка предложений по их устранению как на федеральном, так и региональном уровне обусловлено тем, что для дальнейшего развития Калининградской области и России в целом необходимо на всех уровнях власти изучать и своевременно реагировать на внешние и внутренние угрозы безопасности, прогнозировать и вырабатывать меры по их устранению.

Полагаем, что внесение предложений и постоянное совершенствование законодательства, в частности международных правовых актов и федеральных законов обусловлено необходимостью защиты национальных интересов России в период проведения СВО и враждебной политикой ряда стран в отношении нашего государства.

Важно отметить, что в сложившихся условиях необходимо совершенствование российского законодательства и ведомственной правовой базы, регулирующей общественные отношения не только в области национальной безопасности страны, но и в сфере реализации государственной пограничной политики Российской Федерации.

Сегодня используется большой массив нормативных документов, охватывающих различные аспекты управления пограничной политикой с региональной спецификой. М.Г. Победенный указывает на наличие свыше 250 разнообразных законов, в то время как количество нормативно-правовых актов, изданных Федеральной пограничной службой, Пограничной службой РФ и ФСБ России, превышает шесть тысяч [6].

На наш взгляд базовыми нормативными правовыми актами, регулирующими общественные отношения в сфере реализации государственной пограничной политики, являются Федеральный закон «О федеральной службе безопасности», Закон Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации», Указ Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» и Указ Президента РФ «Основы государственной пограничной политики Российской Федерации».

Важно отметить, что исходя из военно-политической обстановки, обусловленной в большей степени проведением СВО, правовая база отстает от современных реалий и не в полной мере отражает процессы, происходящие в пограничном пространстве Калининградского региона, поэтому необходимо дальнейшее совершенствование нормативной правовой базы для определения направлений развития Калининградской области во всех областях в т.ч и государственной пограничной политики, а также разработка нормативных правовых актов и документов для установления диалога с сопредельными странами по вопросам реализации государственной пограничной политики в Калининградской области.

Рассматривая отношения с Польшей и Литвой, можно сделать вывод, что на данный момент почти все соглашения заморожены. По нашему мнению, особый статус имеет вопрос о возобновлении полноценного транзита лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу, в и из Калининградской области через Литву.

Вопросы о возобновлении каких-либо соглашений с Литвой о полноценном транзите, а также о военном железнодорожном транзите руководством Литвы не рассматриваются и игнорируются.



Полагаем, что несмотря на негативные проявления со стороны сопредельных государств, Правительству России и органам государственной власти Калининградской области необходимо продолжать работу по разработке путей взаимодействия с руководством Польши и Литвы при решении вопросов государственной пограничной политики при этом необходимо обратить внимание на:

- состояние пограничных переходов на территории Калининградской области и поддержанию в удовлетворительном состоянии пунктов пропуска;
- продолжение попыток организации переговорного процесса с сопредельными странами по открытию и увеличению пропускной способности пунктов пропуска через государственную границу.

Вторым и не менее важным аспектом реализации пограничной политики в Калининградской области является усиление взаимодействия между федеральными органами исполнительной власти, региональной властью и органами местного самоуправления. Это позволит более эффективно защищать государственную границу и реализовывать государственную политику в данной сфере.

Победенный М. Г. отмечает, что координация – это процесс, направленный на повышение общей эффективности действий государственных органов. Это достигается за счет тщательного согласования задач, стратегий, методов работы и ресурсов, которые вместе способствуют осуществлению государственной пограничной политики.

Целью такой скоординированной работы является оптимизация деятельности федеральных органов власти и других ее институтов для обеспечения безопасности границ России, особенно в районах, сопредельных с Польшей и Литвой, с акцентом на защиту национальных интересов в этих регионах [6].

Стоит отметить, что смысл понятия «координация» заключается в «согласовании, приведении в соответствие, установление целесообразного соотношения между какими-нибудь действиями» [5]. Термин «координация» относится к крупным или масштабным понятиям, а термин «взаимодействие» применим к менее объёмным понятиям [5]. Причем «координации» присуще руководящее, управленческое начало, т. е. при осуществлении координации управленческое звено целенаправленно воздействует на находящиеся в подчинении структуры по упорядочиванию их действий в целях выполнения поставленной задачи.

Для координации действий субъектов государственной пограничной политики Указом Президента Российской Федерации от 27 октября 2003 г. № 1264 «Об утверждении Положения о Государственной пограничной комиссии и ее состава по должностям» была создана Государственная пограничная комиссия России [2].

Считаем, что ведущую роль при реализации государственной пограничной политики занимает Федеральная служба безопасности, которая в рамках своих «полномочий осуществляет меры по обеспечению защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации» [1] и через свои территориальные органы взаимодействует с органами государственной власти Калининградской области и органами местного самоуправления в сфере защиты государственной границы.

Для координации деятельности субъектов реализации пограничной политики на уровне федерального округа создан Координационный совет по приграничному и межрегиональному сотрудничеству Северо-Западного федерального округа, куда входит Калининградская область [3].

На уровне субъекта Российской Федерации под эгидой Губернатора Калининградской области в регионе действует межведомственная пограничная комиссия [11].

Необходимо также отметить, что для организации взаимодействия между подразделениями Пограничного управления ФСБ России по Калининградской области и органами местного самоуправления создаются межведомственные группы по пограничным вопросам [4].

Исходя из задач координации нами предложен ряд рекомендаций по координации деятельности субъектов реализации государственной пограничной политики в Калининградской области.

Первая – в связи с проведением Россией СВО, осуществлением недоброжелательной политики сопредельных государств и возможным проведением провокаций со стороны спецслужб Польши и Литвы на участке Пограничного управления ФСБ России по Калининградской области проводить Заседания межведомственной пограничной комиссии не реже чем один раз в два месяца с привлечением руководителей всех силовых структур.

Вторая – усиление роли начальника Пограничного управления ФСБ России по Калининградской области с точки зрения координации и взаимодействия с другими субъектами, участвующими в реализации государственной пограничной политики. По мнению М. Л. Гришина «...начальник пограничного объединения выступая в роли головного координатора по пограничным вопросам не всегда находит язык с отдельными региональными и местными субъектами и даже возникают трения» [5]. Считаем, что начальник Пограничного управления ФСБ России по Калининградской области должен быть наделен полномочиями и правами, направленными на исключение возможных вмешательств в его работу по координации деятельности между субъектами, реализующими государственную пограничную политику в Калининградской области.

Третья – четкое разграничение полномочий Пограничного управления ФСБ России по Калининградской области в сфере координации деятельности по реализации государственной пограничной политики с Правительством Калининградской области по вертикали и организации взаимодействия между подразделениями, непосредственно охраняющими государственную границу и субъектами, реализующими государственную пограничную политику в Калининградской области по горизонтали (органами местного самоуправления).

Четвертая – исходя из изменений обстановки на государственной границе проведение своевременного сбора, оценки, анализа обстановки и принятия решения, исходя из выводов из оценки обстановки, а также уточнение планов взаимодействия между взаимодействующими структурами.

Пятая – своевременный взаимообмен и организация получения информации между Пограничным управлением ФСБ России по Калининградской области и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти Калининградской области, органами местного самоуправления, предприятий, физических лиц при решении задач по эффективной охране государственной границы.

Не менее важно, на наш взгляд, сформулировать вопросы, которые подлежат согласованию Пограничным управлением ФСБ России по Калининградской области с органами местного самоуправления:

- меры по оказанию помощи подразделениям пограничных органов при осуществлении пограничной деятельности;
- совместная разработка предложений по отводу земель для нужд охраны государственной границы;
- организация производства работ в пограничной зоне и приграничной территории.

В заключении сформулируем основные вопросы, которые, по нашему мнению, необходимо согласовывать между Пограничным управлением ФСБ России по Калининградской области с предприятиями, учреждениями, организациями и общественными объединениями. К ним можно отнести:

- издание нормативных правовых документов (инструкций, алгоритмов) для руководителей транспортных предприятий, устанавливающих правила и особенности режима в пунктах пропуска через государственную границу;
- организацию и проведение занятий с руководителями и сотрудниками по вопросам охраны государственной границы;
- вопросы отмены или ограничения работ на приграничной территории и в пограничной зоне при введении усиленного режима охраны государственной границы;
- порядок использования в пограничной зоне в служебных целях средств связи и транспортных средств, принадлежащих предприятиям, учреждениям и организациям в связи с проведением оперативно-служебных (оперативно-боевых) мероприятий;
- вопросы по местам и времени производства работ, количества и маршрутам движения работающих граждан в составе добровольных народных дружин в службе и в период проведения оперативно-служебных (оперативно-боевых) мероприятий.

Важно отметить, что при надлежащем отношении к вопросам координации деятельности субъектов, реализующих меры государственной пограничной политики, можно эффективно противостоять угрозам национальной безопасности в пограничном пространстве не только на примере Калининградской области, но и на других участках государственной границы Российской Федерации.

Таким образом, вопросы координации и взаимодействия между федеральными органами власти (их территориальными органами), органами государственной власти субъектов, органами



местного самоуправления, а также предприятиями, учреждениями, организациями и общественными объединениями в зависимости от складывающейся обстановки на участке Пограничного управления ФСБ России по Калининградской области могут дополняться и изменяться.

В заключении необходимо отметить, что руководством страны выстроена вертикаль координационных и взаимодействующих субъектов, участвующих в реализации государственной пограничной политики на всех уровнях управления, которая способствует обеспечению защиты национальных интересов в пограничном пространстве Российской Федерации.

Список источников

1. Федеральный закон «О федеральной службе безопасности» от 03.04.1995 № 40-ФЗ. – URL: <https://base.garant.ru/10104197/b6e02e45ca70d110df0019b9fe339c70/>
2. Указ Президента Российской Федерации от 27 октября 2003 г. № 1264 «Об утверждении Положения о Государственной пограничной комиссии и ее состава по должностям» // Консультант Плюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_127944/
3. Положение о Координационном совете по приграничному и межрегиональному сотрудничеству Северо-Западного федерального округа // Официальный сайт полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе. – URL: <http://szfo.gov.ru/sovet/org7/>
4. Об утверждении Положения о Межведомственной группе по пограничным вопросам в муниципальном образовании «Янтарный городской округ» // Официальный сайт Муниципального образования «Янтарный городской округ». – URL: <https://yantarny.gov39.ru/upload/iblock/1a2/hyfp5nwe7hz8if96xwpwxw1p87l295rnd/34.pdf>
5. Гришин, М. Л., Губченко, В. Н., Дмитриев, В. А. и др. Проблемы пограничной политики государства и пути их решения : монография. – Москва : БДЦ – пресс, 2001. – С. 188.
6. Победенный, М. Г. Пограничная политика Российской Федерации и особенности ее реализации в Калининградском регионе: дис. ... канд. полит. наук. – Москва, 2008. – С. 132.
7. СМИ: Учения НАТО на границе с регионом готовят альянс к войне с Россией. – URL: <https://kaliningrad.rbc.ru/kaliningrad/16/02/2024/65cf612e9a794746d5ba0104>
8. В Польше допускают увеличение численности армии более анонсированных 300 тысяч. – URL: <https://www.interfax.ru/world/927269/>
9. НАТО начало основной этап самых крупных со времен холодной войны учений. – URL: <https://www.rbc.ru/politics/01/02/2024/65ba23439a79472c1662c119?from=copy>
10. Россия решила выйти из Совета государств Балтийского моря. – URL: <https://tass.ru/politika/14647127>
11. В правительстве состоялось заседание межведомственной пограничной комиссии в Калининградской области // Официальный сайт Правительства Калининградской области. – URL: https://gov39.ru/press/151283/?sphrase_id=447234

Информация об авторе

О. А. Каленицкий – кандидат юридических наук, доцент.